

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ Люберцы
Московской области**

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом итогов бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с целью определения условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет городского округа), основных подходов к его формированию, характеристик и прогнозных параметров бюджета городского округа, направленных на укрепление социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании городской округ Люберцы Московской области (далее - городской округ Люберцы), а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования и исполнения.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые направления развития городского округа Люберцы, сформированные с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, 597 и № 601, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, Положением о бюджетном процессе в городском округе Люберцы, Основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Люберцы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика сохранит преемственность целей и задач предыдущего планового периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения городского округа и обеспечение социальной стабильности.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года.

Итогами реализации бюджетной политики в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года являются:

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа;
- привлечение в бюджет городского округа межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Московской области для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности;
- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;
- реализация механизма инициативного бюджетирования посредством рейтингового голосования по выбору общественных территорий для благоустройства в рамках общероссийского проекта «Формирование комфортной городской среды» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем округа и привлечение внебюджетных источников на решение вопросов местного значения;
- формирование бюджета в программном формате (в 2020 году осуществляется реализация 17 муниципальных программ, доля программных расходов бюджета составляет 97,7%);
- направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд округа, на сокращение необеспеченности финансовыми ресурсами отдельных расходов

городского округа;

- продолжение практики оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

С целью снижения уровня дотационности городского округа 13.06.2020 с Министерством экономики и финансов Московской области заключено соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа Люберцы Московской области на 2020 год, согласно которому муниципальное образование обязано обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, повысить эффективность использования бюджетных средств и качество управления муниципальными финансами.

Для выполнения условий соглашения Главой городского округа Люберцы утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономической и социальной стабильности муниципального образования городской округ Люберцы Московской области в 2020 году, который предусматривает реализацию мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по налоговым платежам, оптимизацию расходов.

Основными итогами реализации налоговой политики в 2019 году являлись:

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета депутатов городского округа Люберцы, формирование перечня налоговых расходов и осуществление оценки эффективности;

- работа Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Люберцы;

В бюджет городского округа Люберцы в 2019 году поступило доходов в сумме 10 699,6 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 5 748,6 млн. рублей. В общей объеме доходов бюджета городского округа за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили 53,7%, безвозмездные поступления составили 46,3 процентов.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 708,2 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа в 2019 году при плане 10 829,6 млн. рублей исполнены в сумме 10 559,2 млн. рублей или 97,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнения муниципальных программ направлено 10 386,9 млн. рублей. программные расходы бюджета городского округа в 2019 году составили 98,4%. Фактическое исполнение

бюджета городского округа за 9 месяцев текущего года составило:

- по доходам – 7 654,3 млн. рублей или 70,9% от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 3 696,4 млн. рублей или 70% от годовых плановых назначений;

- по расходам – 8 012 млн. рублей или 66,9 % от годовых плановых назначений.

Основные проблемы реализации налоговой политики в 2020 году для бюджета городского округа вызваны рисками, обусловленными сложившейся экономической ситуацией в России в связи с пандемией, вызванной распространением коронавирусной инфекции 2019-nCoV, и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов. В отношении субъектов хозяйственной деятельности, занятых в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, приняты следующие меры поддержки на федеральном уровне:

- перенос сроков уплаты налогов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №409;

- освобождение от исполнения обязанности уплатить налоги (авансовые платежи по налогам, сборам) в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2020 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В свою очередь для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа Люберцы на муниципальном уровне приняты:

- решение Совета депутатов городского округа Люберцы от 29.04.2020 № 358/48 «О дополнительных мерах поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при уплате земельного налога в 2020 году за земельные участки, расположенные в границах городского округа Люберцы Московской области»;

- решение Совета депутатов городского округа Люберцы от 15.04.2020 № 354/47 «Об освобождении от платы за пользование жилым помещением (плата за наем) нанимателей жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда, расположенного на территории городского округа Люберцы»;

- постановление администрации городского округа Люберцы от 08.05.2020 № 1417-ПА «О предоставлении мер поддержки по предоставлению отсрочки по арендной плате за пользование недвижимым имуществом (в том числе земельными участками), находящимся в собственности муниципального

образования городской округ Люберцы Московской области»;

- постановление администрации городского округа Люберцы от 06.05.2020 № 1400-ПА «О предоставлении отсрочки платежей по договорам на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области».

II. Основные направления бюджетной политики городского округа Люберцы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части доходов ориентирована на формирование устойчивой доходной базы местного бюджета путем принятия мер по сохранению и развитию доходного потенциала округа.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

- изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

- продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа Люберцы и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

- проведения инвентаризации недвижимого и движимого имущества, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных учреждений городского округа;

- проведения анализа показателей использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества;

- включения неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета округа на протяжении

последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на содержание и развитие городского округа, в связи с чем необходимо продолжать концентрировать внимание на эффективном использовании бюджетных средств.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства и не допускать новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа остаются бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в 2021-2023 годах в области расходов бюджета городского округа являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуацией в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- участие в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета городского округа, в реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, региональных проектов;
- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет округа, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов;
- сохранение на достигнутом уровне целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации;
- повышение качества разработки муниципальных программ с учетом приоритетов социально-экономического развития региона и реальных финансовых возможностей бюджета городского округа, при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;
- обеспечение выполнения ключевых целевых показателей муниципальных

программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целями и задачами, обозначенными в государственных программах;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе выполнение требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджете городского округа в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий, включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач в городском округе, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшихся при заключении контрактов;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд муниципальных учреждений, объемов субсидии из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а так же иных возможных к сокращению расходов;

- контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

- повышение качества финансового контроля, в том числе организация и осуществление главными администраторами бюджетных средств финансового менеджмента и внутреннего аудита, усиление ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, размещения муниципальными казёнными, бюджетными и автономными учреждениями информации о

муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), публикации проекта бюджета, годового отчета об исполнении бюджета в доступной для граждан и общественности форме «Бюджет для граждан», внедрение механизма «инициативного бюджетирования».

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. В первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, иных документов, необходимых для исполнения бюджета.

Главными администраторами бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа должны соблюдать бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики городского округа Люберцы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета, а так же стабилизацию секторов предпринимательства, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, крайне важных для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по укреплению и развитию собственной доходной базы, в том числе:

- обеспечение качественного прогнозирования доходных источников и их последующего администрирования с целью выполнения утвержденного плана по поступлениям доходов бюджета городского округа;
- создание условий для плавного «безболезненного» перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная система налогообложения) и проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход;
- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов

согласно правовым актам администрации городского округа, разработанным в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством, с целью формирования предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференции, пересмотру условий их предоставления;

- продолжение проведения работы, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, расширение налоговой базы путем:

- предоставления отсрочки по арендной плате за пользование недвижимым имуществом (в том числе земельными участками), находящимся в собственности муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на основании постановления администрации городского округа Люберцы от 08.05.2020 № 1417-ПА;

- предоставления отсрочки платежей по договорам на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области на основании постановления администрации городского округа Люберцы от 06.05.2020 № 1400-ПА.